



Содержание моей презентации



1. Я бы хотел, чтобы вы все разработали «общие форматы оценки политики» после семинаров, до августа.
2. Я покажу примеры форматов оценки политики Министерства Экономики, Торговли и Промышленности Японии.
3. Одним является «Предварительная оценка» и другим «Постоценка».

Хироши Ниино,
JICA Эксперт для секретариата НСР



Пример оценки политических мер по методу целевого управления (Министерство экономики, торговли и промышленности: «Активизация обмена веществ в промышленном секторе»)

【Структура политики МЭТП】 (выдержка)

Политика 1: Экономическое развитие

Программа 1: Экономическая основа

Программа 2: Замена старого бизнеса на новый

Программа 3: Технологическая инновация

Программа 4: Стандарты и сертификация

Программа 5: Экономическая и промышленная статистика

Политика 2: Развитие промышленного сектора

(далее исключены программы из-за ограничения мест)

Политика 3: Промышленная безопасность

Политика 4: Внешнеэкономическая деятельность

Политика 5: Развитие предпринимательства малого и среднего бизнеса / развитие региональной экономики

Политика 6: Энергетика / окружающая среда

Политика 7: Безопасность в бытовом секторе

Задачи МЭТП

Обеспечить экономическое и промышленное развитие путем повышения экономического потенциала частного сектора и плавного развития внешнеэкономических связей, а также стабильное и эффективное снабжение минеральными ресурсами и энергией (3-я статья «Закона об учреждении МЭТП»)



Таблица предварительного анализа (Пример одной из программ Министерства Экономики, Торговли и Промышленности Японии)



Название программы		Замена старого бизнеса на новый						Название отдела	XX отдел XX управления	Ответст. лицо	начальник отдела XX	
Краткий обзор программы		Программа для стимулирования замены старого бизнеса на новый, в промышленном и предпринимательском секторе						место в общей политике	Экономическое развитие			
Бюджет (миллион йен)		2019	2020	2021	Ключевая политика Кабинета министров, связанная с этой про граммой	Оперативный план Стратегии экономического роста, Дальнейшие действия Стратегии экономического роста (Постановление Кабинета Министров от 17 июля 2020 г.)						
		668	1,567	1,530								
Задача, которая должна быть достигнута		Активизация замены старого бизнеса на новый, в промышленном и предпринимательском секторе, в том числе создания венчурного бизнеса X в той степени, в которой XX.			подход к постановке задачи	Было установлено XX в программе XX (принятом Кабинетом министров) в соответствии с концепцией XX.			Предполагаемый период осуществления оценки программы	Август 2022		
индикаторы	контрольные цифры		целевые цифры		Целевые цифры по финансовым годам						Причина выбора индикатора и обоснования постановки целевой цифры (уровня / целевого года)	
		Конт.год		Цел.год	Фактические цифры по финансовым годам							
					2017	2018	2019	2020	2021	2022		
	Отношение объема финансирования венчурного капитала для венчурных компаний к номинальному ВВП (%)	0.026	Средняя величина за 2012-2014 фин.годы	0.052	2022 фин.год	0.03%	0.038%	0.046%	0.048%		0.052% целевые цифры	В 2016 г. на уровне правительства принято решение увеличить в два раза отношение объема финансирования венчурного капитала для венчурных компаний к номинальному ВВП к 2022 финансовому году.
Индекс открытия предпринимательской деятельности (%)	3.8	2014 фин.год	7.6	2024 фин.год	4.7%	5.3%	5.4%	6.5%		%	В 2015 г. на уровне правительства принято решение за предстоящее десятилетие увеличить в два раза «Индекс открытия предпринимательской деятельности» (отношение людей к численности населения, которые ответили в проведенном правительством анкетном опросе, что «сами открыли бизнес или собираются открыть бизнес»), который рассматривается как ключевой показатель результата деятельности.	
Средства		Бюджет (миллион йен)			год начало	Соответствующий индикатор						
		2019	2020	2021								
① финансирование предпринимательской деятельности, которая создает новые добавленные стоимости с помощью открытых инноваций					2016							
③ Предоставление денежных средств с риском по низкой процентной ставке или долгосрочных денежных средств с риском для лиц, которые намереваются создать новый бизнес или осуществить реструктуризацию бизнеса					2017		Этот формат также предоставлен в виде таблицы в Excel					



«Таблица предварительного анализа»

- При осуществлении оценки политических мер по методу целевого управления необходимо составить и опубликовать «Таблицу предварительного анализа»
- «Таблица предварительного анализа» представляет собой таблицу, в которой сотрудник обосновывает «выбранные индикаторы» и «постановленные целевые цифры» перед оценкой с тем, чтобы провести самостоятельную проверку их уместности и целесообразности.
- Особо важными пунктами являются:
 1. задача, которая должна быть достигнута;
 2. подход к постановке задачи;
 3. бюджет
 4. индикаторы (контрольные цифры / целевые цифры)
 5. причина выбора индикаторов и обоснование постановки целевых цифр (уровень, целевой год).



Оценка Программ, осуществленных в 2020 (Пример одной из программ Министерства Экономики, Торговли и Промышленности Японии)												
Название программы		Экономическое развитие		Название программы		Замена старого бизнеса на новый						
Краткий обзор программы		Продвижение "замены старого бизнеса на новый"										
Задача, которая должна быть достигнута		Усиление инициативы "замены старого бизнеса на новый", с помощью создания венчурных компаний										
Сумма бюджета или сумма выполненных работ по программе		классификация		20XX ф.г.		20XX ф.г.		20XX ф.г.		20XX ф.г.		
		Всего	первоначальный бюджет (а)									
			исправленный бюджет (б)		3.353		1.263		570			
			итого (а+б+в)									
		Расходы										
Ключевая политика КМ, связанная с программой (главные политические меры, о которых упоминалось в программной речи ПМ)		Стратегия Развития (2020)										
Индикаторы		индикатор А			базовый индикатор	фактические цифры						
					20XX ф.г.	2017	2018	2019	2020	20221		
		индикатор Б			основа	Ход выполнения программы (факт)					цель	
					20XX ф.г.	20XX ф.г.	20XX ф.г.	20XX ф.г.	20XX ф.г.	20XX ф.г.	20XX ф.г.	достижение
		индикатор В				Ход выполнения программы (факт)					цель	
											20XX ф.г.	достижение
Результаты оценки	Результаты определения уровня достижения задачи	Категория оценки, приемлемая для всех министерств										
		(Обоснование решения выше) индекс 2 выше, чем в предыдущем году в 2020 году и плавно продвигается к достижению цели, можно сказать, что достигнут значительный прогресс.										
	Анализ программы	После вступления в силу Закона «О повышении конкурентоспособности промышленности» (9 июля 2018 г.) крупные долгосрочные кредиты под низкие проценты со стороны определенных финансовых учреждений а также меры поддержки, такие как налог на поощрение реструктуризации бизнеса, неуклонно влияют на продвижение начинающих венчурных компаний.										
		Направления отражения результатов оценки в постановке следующих задач	Мы продолжим достижение цели в тесном сотрудничестве с другими соответствующими организациями, а не только с Министерством экономики, торговли и промышленности. Кроме того, мы внесем изменения в «Закон о повышении конкурентоспособности промышленности». мы будем продвигать регулятивную реформу, поддерживать рост венчурных компаний, способствовать реструктуризации и бизнеса и способствовать оживлению бизнеса с помощью поправки.									
Использование знаний и опытов ученых и специалистов			Мы обменялись мнениями с экспертами и определились с системой и методом оценки политики.									
Информация по материалам, которые использовались при оценке		Соответствующие документы, необходимые для процесса оценки										
		"Годовой отчет по венчурному бизнесу" (2020) Институт венчурного предпринимательства										
Ответственный отдел							Время проведения оценки		Август 2021			

Этот формат также
предоставлен в
виде таблицы в
Excel



Главные пункты в единой форме отчета об оценке

1. Задача, которая должна быть достигнута
2. Индикаторы (контрольные цифры / фактические цифры / целевые цифры / определение достижения или недостижения)
3. Результаты оценки
 - ① Результаты определения уровня достижения задачи = определяется уровень с помощью 5-и уровневой системы и обоснование его определения
 - ② Анализ программы = проблемные моменты и уровень влияния внешних факторов
 - ③ Отражение результатов оценки в самой программе или их возможное отражение в постановке следующей задачи



Единые критерии Правительства по определению уровня достижения задачи (5-и уровневая система)



уровни достижения	критерии	доля в общем количестве проектов правительственных органов (2020 ф.г.)
Перевыполнение задачи	По всем индикаторам задача достигнута, к тому же полученный результат в значительной степени превышает контрольные цифры по главным индикаторам.	0.5%
Достижение задачи	По всем индикаторам задача достигнута, но нельзя сказать, что полученный результат в значительной степени превышает контрольные цифры по главным индикаторам.	34.9%
Есть прогресс в значительной степени.	По некоторым или всем индикаторам задача не достигнута, но по главным индикаторам полученный результат близок к контрольным цифрам. Поэтому предполагается, что за относительно короткий срок может быть достигнута задача.	59.2%
Прогресс невелик.	По некоторым или всем индикаторам задача не достигнута, к тому же полученный результат далек от контрольных цифр. Поэтому предполагается, что для достижения задачи требуется немало времени.	3.2%
Прогресс не наблюдается.	По всем или некоторым главным индикаторам задача не достигнута и прогресс не наблюдается. Поэтому нет никакой надежды на достижение задачи в установленный срок.	1.4%



17. (1) Что оценить?

